

Dane wnioskodawcy:
Urząd Miasta Częstochowy
ul. Śląska 11/13
42-217 Częstochowa
info@czestochowa.um.gov.pl
biuroprasowe@czestochowa.um.gov.pl

Pani
Renata Kluczna
Redaktor Naczelna
Tygodnika Regionalnego „7 Dni”

W nawiązaniu do artykułu: „Trzy stracone lata” opublikowanego w tygodniku „7 Dni” – w numerze 3-4 z 2014 roku wnioskuję o publikację poniższego wyjaśnienia, zawierającego sprostowanie tendencyjnych i niezgodnych z faktami tez ww. artykułu.

- 1. Nie jest prawdą, że wzrastają wydatki na wynagrodzenia pracowników Urzędu Miasta i jednostek miejskich.** W tym zakresie odsyłamy do sprawozdań z wykonania budżetu miasta za lata 2011- 2013. Wynika z nich, że wydatki na wynagrodzenia i inne świadczenia obniżyły się. W 2012 roku na wynagrodzenia i pochodne przeznaczono 391,3 mln zł, a w roku 2013 - 376,8 mln zł. Należy także wyjaśnić, że istotą zarządzania miastem w dobie kryzysu gospodarczego jest zachowanie płynności finansowej, zabezpieczenie niezbędnych potrzeb dotyczących wydatków bieżących, a także wygenerowanie środków na inwestycje.
Budżety miasta Częstochowy od 2011 roku charakteryzują się stabilnymi wydatkami bieżącymi. Jeżeli dochodzi do ich wzrostu - przyczyną jest zwiększająca się liczba zadań nakładanych przez państwo do realizacji przez gminy i powiaty, bez przekazywania odpowiednich środków rekompensujących te wydatki.
Dodatkowe zadania wynikają ze zmian m.in. w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ustawie o systemie oświaty. Na poziom wydatków bieżących wpływ ma także konieczność utrzymania nowych obiektów miejskich, które wygenerowały inwestycje rozpoczęte przed 2011 rokiem.
- 2. Nie można zgodzić się także z zarzutami zawartymi w komentarzu do „lepszyc ratingów finansowych”.** Stwierdzenie to jak najbardziej broni się w kontekście innych samorządów, którym w ostatnich latach obniżono oceny ratingowe. Należy zaznaczyć też, że ratingi nie służą tylko i wyłącznie jak pisze autor tekstu - możliwości zaciągnięcia kredytów. Nadawana przez agencję ratingową ocena odzwierciedla politykę budżetową miasta, wskazuje

kierunki rozwoju oraz kondycję finansową miasta. Posiadanie pozytywnej oceny i jej utrzymanie, w dobie panującego kryzysu gospodarczego, skutkuje postrzeganiem miasta jako dobrego partnera gospodarczego oraz finansowo dobrze prosperującą jednostkę. Otwiera możliwość skorzystania z bardzo atrakcyjnych źródeł finansowania przedsięwzięć inwestycyjnych, np. z Europejskiego Banku Inwestycyjnego. EBI udziela zwrotnego wsparcia finansowego np. na priorytetowe rozwiązania komunikacyjne, warunkując przyznanie środków posiadaniem pozytywnej oceny ratingowej.

- 3. W latach 2011-2012 prezydent Krzysztof Matyjaszyk nie podpisał żadnej nowej umowy kredytowej. Zaciągane kredyty były skutkiem umowy zawartej jeszcze w 2009 roku.** Kredyt zaciągnięty w 2013 roku to kwota 37 mln zł i był to najniższy kredyt, jaki zaciągnęły władze miasta od 2000 roku. W 2014 roku na razie nie zaciągnięto kredytu. Zaplanowane zasilenie w br. budżetu kredytem, zgodnie z podpisaną umową z Europejskim Bankiem Inwestycyjnym - miało zamknąć się kwotą 26 mln zł. Zwiększone potrzeby kredytowe - powyżej ww. kwoty - są następstwem realizacji zgłoszonych do budżetu miasta wniosków Radnych Miasta Częstochowy. Były one szczegółowo analizowane pod kątem wpływu na zadłużenie miasta, zapotrzebowania na dodatkowy kredyt, a także w kontekście możliwych oszczędności poprzetargowych i dodatkowych nieplanowanych dochodów w trakcie roku.

Warto dodać, że kredyt z EBI jest nisko oprocentowany, mający długi okres spłaty, co ma pozytywny wpływ na budżet Miasta, ponieważ ogranicza presję z tytułu zadłużenia. Zadłużenie miasta jest umiarkowane o korzystnej strukturze (długi termin zapadalności i niskie koszty).

- 4. Nieprawdą jest, że „wszystkie miejskie inwestycje realizowane w ostatnich trzech latach ze środków unijnych to projekty przygotowane przez poprzednie władze”.**

Częstochowa od lat efektywnie korzysta zarówno ze środków pochodzących z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, finansującego projekty infrastrukturalne, oraz ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego, inwestującego w kapitał ludzki, rozdysponowywanych w ramach krajowych programów operacyjnych oraz Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Śląskiego.

Lata 2007-2013 to pierwszy okres programowania, w którym Polska mogła w pełni uczestniczyć, a znaczna pula środków polityki spójności przeznaczona została na wyrównywanie różnic rozwojowych pomiędzy regionami Unii Europejskiej. Jednakże, dynamika procesu pozyskiwania środków unijnych wynika z uwarunkowań 7-letniego budżetu UE oraz trybu funkcjonowania programów operacyjnych. Z uwagi na panujące zasady efektywnego wydatkowania funduszy oraz specyfikę działań inwestycyjnych (dłuższy okres realizacji niż działania „miękkie”), środki finansowe przeznaczone na ich realizację są wykorzystywane głównie w pierwszych latach okresu programowania.

Można powiedzieć, że Częstochowa starała się wykorzystać maksymalnie szanse

zdobycia środków zewnętrznych, w tym unijnych - w „dogrywkach”, bo lata 2011-2013 – końcowe w okresie programowania 2007-2013 - nie były już latami składania dużych projektów o dofinansowanie. Zdecydowana większość środków została rozdysponowana w trybie konkursowym i pozakonkursowym w latach wcześniejszych, ale i tak – dzięki zabiegom miasta – właśnie w „dogrywkach” uzyskano dofinansowanie np. do przebudowy ul. Warszawskiej czy rozbudowy monitoringu wizyjnego. To obecny prezydent podpisywał też umowę na dofinansowanie budowy węzła DK-1 – DK-46 – największej inwestycji drogowej ostatnich lat w Częstochowie.

Bezpośrednio w ciągu ostatnich 3 lat uzyskano dofinansowanie unijne do realizacji następujących projektów:

- Budowa sieci szerokopasmowej CzestNet (wartość projektu: 4 753 000,00 zł)
- Przygotowanie terenów inwestycyjnych w Częstochowie - strefa Skorki (wartość projektu: 8 080 664,60 zł)
- Przygotowanie Terenów Inwestycyjnych w Częstochowie - ul. Kusięcka (wartość projektu: 2 013 077,89 zł)
- Przebudowa ciągów pieszych wraz z budową ścieżek rowerowych w istniejących pasach drogowych ulicy Jagiellońskiej i Alei Bohaterów Monte Cassino w Częstochowie (wartość projektu: 2 194 384,40 zł)
- Budowa Północnego Korytarza w Częstochowie. Etap II od ulicy św. Brata Alberta do ulicy Makuszyńskiego (wartość projektu: 18 120 624,92 zł)
- Internet oknem na świat - przeciwdziałanie wykluczeniu cyfrowemu w Gminie Częstochowa (wartość projektu: 2 047 527,15 zł).

Poza tym ze środków rządowych współfinansowana była modernizacja wiaduktów nad torami PKP w DK-1, generalny remont wiaduktu w alei Niepodległości czy przebudowa alei Pokoju.

Ponadto, należy zwrócić uwagę na fakt, iż Gmina Miasto Częstochowa pozyskała środki na realizację licznych projektów z Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (PO KL) na działania z zakresu edukacji, pomocy społecznej i społeczeństwa obywatelskiego. Podczas kadencji prezydenta Matyjaszczyka podpisano umowy o dofinansowanie do 21 projektów na łączną kwotę ponad 30 mln zł.

- Indywidualizacja nauczania początkowego w Częstochowie
- Mam zawód mam pracę w regionie
- Edukacja - paszport do przyszłości
- Razem poznajemy świat
- Zaplanuj swoją karierę

- Koniec języka za przewodnika
- Wspomaganie na piątkę
- Edukacja bez granic
- Klucz do kariery
- Praktyka czyni mistrza
- Akademia młodego zawodowca
- Tęczowe przedszkole
- Kuźnia talentów
- Szkoła bez barier
- PN Young in Europe
- Złap staż
- Lekcje w sieci
- PI Samorząd - NGO's, dobre praktyki w zakresie przekazywania zadań publicznych
- Jasne, że konsultacje
- Inkubator Społecznej Przedsiębiorczości Województwa Śląskiego
- Dostępni dla Ciebie.

Częstochowa uczestniczyła także jako partner w projektach realizowanych w ramach PO KL, a także jako lider lub jako partner w projektach finansowanych z programów sektorowych.

Od 2012 roku trwają intensywne przygotowania do realizacji projektów finansowanych z unijnego budżetu na lata 2014-2020.

5. **Nieprawdą jest, że lata 2011-2012 były okresem zastoju, jeżeli chodzi o inwestycje i remonty drogowe.** Świadczy o tym lista zadań wykonanych w tym czasie m.in. z przebudową wiaduktu w alei Niepodległości i nowym węzłem DK-1-Makuszyńskiego. Można ją sprawdzić choćby w rocznych sprawozdaniach prezydenta miasta. Fakt wydatkowania na drogi w latach 2011-2013 - 258 mln zł, przy 165 mln w latach 2008-2010, mówi sam za siebie, bez względu na to, co chciałby swoimi tezami udowodnić autor artykułu. Natomiast fakt przyspieszenia na drogach w 2013 r. wynika m.in. z możliwości uwolnienia nieco większych środków budżetowych po

zakończeniu kilku dużych inwestycji unijnych w 2012 r., a także możliwości realizacji projektów przygotowanych w latach 2011-2012.

Nie wdając się w szczegóły wyboru koncepcji realizacji III etapu Korytarza Północnego można tylko stwierdzić, że proponowane przez MZDiT połączenie – jest – nie tylko zdaniem miejskich specjalistów - rozwiązaniem najbardziej racjonalnym z punktu widzenia komunikacyjnego, prorozwojowego i ekonomicznego. Przy tego typu decyzjach normą jest to, że jakakolwiek koncepcja nie zostałaby wybrana, zawsze jakaś grupa mieszkańców dzielnicy byłaby zadowolona, a inna nie.

6. **Nieprawdziwe jest twierdzenie autora artykułu dotyczące starań w sprawie utworzenia w Częstochowie specjalnych stref ekonomicznych, określonych słowami „częstochowscy politycy zmarnowali ostatnie trzy lata”.**

Wszyscy wiemy, że dopiero decyzja Rządu RP przedłużająca okres funkcjonowania specjalnych stref ekonomicznych do 2026 r. - z września 2013 r. - „odmroziła” wnioski o rozszerzenie specjalnych stref, skutecznie blokowane wcześniej przez Ministerstwo Finansów.

Tymczasem, abstrahując już od wcześniejszych starań miasta, inicjatywa i związana z nią uchwała Rady Miasta w sprawie woli rozszerzenia terenów Katowickiej Specjalnej Strefy Ekonomicznej o tereny „Kusiętka” i „Skorki” (w sumie ponad 36 ha) została podjęta jeszcze w 2012 roku. Urząd Miasta Częstochowy ponad rok temu wypełnił wszelkie obowiązki leżące po stronie samorządu terytorialnego umożliwiające złożenie formalnego wniosku przez KSSE w sprawie poszerzenia strefy. Jeżeli chodzi o plan włączenia pofabrycznych gruntów liczących blisko 39 ha należących do Agencji Rozwoju Przemysłu w rejonie ul. Korfantego i Koksowej w Częstochowie do Specjalnej Strefy Ekonomicznej EURO-PARK Mielec, w ciągu praktycznie kilku dni od złożenia wniosku przez zarządcę terenów - Operatora ARP - przygotowano i przyjęto (30 września 2013 r.) stosowne uchwały: w sprawie zgody na objęcie stosownych działek granicami Strefy i o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla tego terenu.

7. **Nieprawdziwa jest też informacja cytowana przez autora tekstu, jakoby uruchomiony w Urzędzie Miasta telefon i punkt informacyjny dla przedsiębiorców obsługiwany był przez „stażystki - najczęściej nie mające zielonego pojęcia w kwestii 99% problemów, z jakimi zwracają się dzwoniący”.** Do obsługi telefonu i punktu doradczego skierowano doświadczonych urzędników. Zorganizowano to bez konieczności wzrostu zatrudnienia, w tym wykorzystania pracy stażystów. Zakres informacji o jakie pytają przedsiębiorcy jest różnorodny, dotyczy m.in: możliwości rozliczenia VAT (kompetencje Urzędu Skarbowego), odroczenia płatności ubezpieczeniowych (kompetencje ZUS), czy procedury prowadzenia ocen środowiskowych. Z tych względów konieczne jest niejednokrotnie przełączanie rozmów wewnątrz urzędu lub podawanie numerów instytucji kompetentnych w danych sprawach.
8. **Nieprawdziwa jest także teza dotycząca tworzenia programów ulg**

podatkowych skierowanych do przedsiębiorców tak, że „prawie nikt z nich nie korzysta”. W 2013 r. 8 przedsiębiorców, prowadzących działalność gospodarczą w Częstochowie skorzystało ze zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach programu pomocy de minimis na tworzenie nowych miejsc pracy. W związku z tym powstały łącznie 52 nowe miejsca pracy.

Kolejnych 8 przedsiębiorców złożyło pod koniec ub. roku wnioski o skorzystanie ze zwolnienia z podatku od nieruchomości w ramach tej uchwały, deklarując utworzenie 19 dodatkowych miejsc pracy. Wnioski o zwolnienie z podatku od nieruchomości stanowiącego regionalną pomoc inwestycyjną w 2013 r. złożyło 4 przedsiębiorców, którzy są w trakcie realizacji inwestycji. Dwaj przedsiębiorcy deklarują zakończenie inwestycji jeszcze w tym roku, natomiast pozostali odpowiednio w 2015 i 2017 r. W związku z nowymi inwestycjami, przedsiębiorcy przewidują, że powstanie 119 nowych miejsc pracy.

9. **Wyjaśnienia wymagają także uwagi autora artykułu dotyczące rozwijania ekonomii społecznej, stosowania klauzul społecznych, poziomu bezrobocia.**

Autor najwyraźniej nie rozumie na czym polega ekonomia społeczna. Miasto tworzy warunki do działalności centrów integracji społecznej i spółdzielni socjalnych, dzięki czemu osoby bezrobotne, nieaktywne zawodowo, korzystające z pomocy społecznej, mają szansę na usamodzielnienie. To zupełnie nowa jakość umożliwiająca ludziom mniej zaradnym powrót do normalnego funkcjonowania w społeczeństwie. W ubiegłym roku częstochowski Urząd Miasta, Powiatowy Urząd Pracy, Zakład Gospodarki Mieszkaniowej TBS sp. z o. o., Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej oraz dwa działające w Częstochowie centra integracji społecznej zawarły porozumienie umożliwiające zadłużonym najemcom mieszkań komunalnych aktywizację zawodową i społeczną.

W zamówieniach publicznych, przede wszystkim na realizację poszczególnych inwestycji, miasto stosuje klauzule społeczne, dzięki którym osoby bezrobotne zdobywają zatrudnienie. Są wśród nich osoby długotrwale pozostające bez pracy i niepełnosprawne.

Prawidłowość procedur stosowanych w zamówieniach publicznych przez Urząd Miasta jest przedmiotem weryfikacji i wielu kontroli, które nie wykazały w tym zakresie istotnych uchybień. Sugerowanie przetargowych „ustawek” w zamówieniach publicznych, w oparciu o bliżej nieokreślony przykład, ma charakter pomówienia.

Dzięki pozyskanym przez PUP środkom na wsparcie osób bezrobotnych (w 2013 r. ponad 41 mln zł, o 11 mln więcej niż w roku ubiegłym) oraz szybkiej reakcji na niepokojące sygnały dotyczące zwolnień w częstochowskich zakładach pracy, udało nam się zahamować wzrost bezrobocia. Nie wpłynęła też na nie potężna redukcja zatrudnienia w ISD Hucie Częstochowa. Zwolnieni hutnicy zostali objęci program pomocy, na który uzyskaliśmy środki z Funduszu Pracy.

Podkreślenia wymaga fakt, że z ewidencji bezrobotnych w 2013 r. wyłączono aż 26 522 osoby, o 3 137 więcej niż przed rokiem. Najczęstszym powodem

wyłaczeń były: podjęcia pracy - 45,1% (11968 osób), niepotwierdzenie gotowości do pracy – 29,7% (7878 osób), rozpoczęcie szkolenia, stażu, prac społecznie użytecznych –12,2% (3241 osób) i dobrowolna rezygnacja ze statusu bezrobotnego – 3,1% (826 osób). Może, według autora artykułu, nie jest to "sukces niebywały", trudno jednak nie zwrócić uwagi na twarde liczby, które świadczą o pozytywnej zmianie.

- 10. Sprostowania wymaga komentarz autora tekstu dotyczący racjonalizacji wydatków w szkolnictwie.** Racjonalizację zarządzania edukacją w Częstochowie rozpoczęto w 2011 roku w warunkach niżu demograficznego, kryzysu gospodarczego, niewystarczającej subwencji oraz zmian systemowych wprowadzanych przez Ministerstwo Edukacji Narodowej. W ostatnich trzech latach Wydział Edukacji podjął skuteczne działania zmierzające do naprawy i ograniczenia negatywnych zjawisk w częstochowskiej oświacie. To m.in. parametryzacja szkół, reorganizacja części placówek generujących wysokie koszty (co pozwoliło uniknąć likwidacji kilku szkół), dostosowanie struktury ponadgimnazjalnego szkolnictwa ogólnokształcącego do rzeczywistych potrzeb miasta, czy utworzenie Biura Finansów oraz Referatu Obsługi Projektów Europejskich w Wydziale Edukacji (dla pozyskania środków z funduszy europejskich na działalność szkół i placówek, dzięki czemu w latach 2011-2014 otrzymano dofinansowanie do 17 projektów na ok. 29,55 mln zł; w tym wartość dofinansowania – ponad 27,5 mln zł). Jednym z działań była też racjonalizacja polityki zatrudnienia nauczycieli, która - wbrew twierdzeniom zawartym w artykule - ograniczyła zwolnienia z pracy. W tym roku szkolnym w częstochowskich jednostkach oświatowych na więcej niż jeden etat zatrudnionych jest w sumie 1685 nauczycieli, oznacza to jednak najczęściej zatrudnienie w wymiarze 1,05, 1,1 czy 1,2 etatu. To absolutnie naturalne, biorąc pod uwagę, że nie zawsze liczbę zajęć w danej szkole i w danym przedmiocie da się podzielić w taki sposób, aby każdy nauczyciel miał dokładnie jeden etat. Może zdarzyć się sytuacja w szkolnictwie zawodowym lub w przypadku zajęć np. z dziećmi autystycznymi, że nauczyciele mają ok. 1,5 etatu, ale wynika to wyłącznie z braku specjalistów w danej dziedzinie. Warto dodać, że praca nauczycieli poniżej etatu lub na tzw. „gołym etacie” bezpośrednio wpływa na konieczność wypłacenia w styczniu danego roku kalendarzowego jednorazowego dodatku uzupełniającego wynikającego z art. 30a Karty Nauczyciela. Te wszystkie działania w edukacji pozwoliły na zmniejszenie wydatków ponoszonych – oprócz subwencji - z budżetu miasta: i tak w roku 2011 było to 105,9 mln zł, w 2012 - 103,6 mln zł, a w 2013 - już tylko 89,5 mln zł.

- 11. Nieprawdziwa jest ocena dotycząca rozwijania programów zdrowotnych dla mieszkańców.** Realizowany od 2 lat program zdrowotny „Leczenie niepłodności metodą zapłodnienia pozaustrojowego” jest odpowiedzią na rozpoznaną sytuację epidemiologiczną niepłodności oraz potrzeby zdrowotne mieszkańców naszego miasta. Program został pozytywnie zaopiniowany przez Agencję Oceny Technologii

Medycznych w Warszawie. Na 31 par, które wzięły udział w programie urodziło się 7 dzieci. Duże zainteresowanie udziałem w programie ministerialnym, stworzonym w dużej mierze na wzór częstochowskiego, utwierdza w przekonaniu, że realizacja tego zadania jest właściwa i potrzebna.

Należy także podkreślić, że „in vitro” to tylko jeden z wielu programów zdrowotnych realizowanych przez miasto, z których korzystają rokrocznie tysiące częstochowian.

12. Nieprawdziwa jest sugestia autora, który twierdzi, że samorząd rozwija ofertę kulturalno-rozrywkową za coraz większe pieniądze pochodzące z budżetu miasta . Budżet Wydziału Kultury, Promocji i Sportu UM został zwiększony w 2014 r. o 15%, ale to za sprawą przejęcia nowej instytucji kultury, czyli Miejskiego Domu Kultury (wcześniejszy Młodzieżowy Dom Kultury był placówką oświatową i obciążał budżet Wydziału Edukacji). Na tegoroczną akcję „Aleje – tu się dzieje!” zaplanowano więcej niż wydano w ubiegłym roku o 150 tys. zł, m.in. po to odwrócić tendencję związaną z otwieraniem w Alejach kolejnych aptek i oddziałów bankowych. Chcemy wypromować Aleje jako miejsce, które mieszkańcy będą chętnie odwiedzać, a turyści zaczną widzieć w niej wizytówkę kulturalną miasta. Nie da się zapraszać artystów z pominięciem honorariów, które powinni otrzymać za swoją pracę i twórcze umiejętności. Tegoroczna akcja potrwa od maja do września, praktycznie każdego dnia będzie zorganizowane kulturalne wydarzenie. Zainicjowana w ubiegłym roku kampania nie przyniesie natychmiastowego rezultatu, trzeba ją rozwijać, by przekonać mieszkańców i turystów nie tylko do oferty kulturalnej czy rozrywkowej, ale też do najatrakcyjniejszego miejsca w mieście, jakim bez wątpienia są Aleje.